ПРОЕКТ

**ПОРЯДОК  
 ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИИ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ (СОЗДАНИЕ ОБЪЕКТОВ) ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА**

1. Порядок предоставления и распределения субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий (создание объектов) за счет средств областного бюджета (далее – Порядок) разработан в соответствии с пунктом 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Ярославской области от 17.07.2020 № 605-п «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области, частично утратившим силу постановления Правительства области от 17.05.2016 № 573-п» и устанавливает условия предоставления и принципы распределения субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий (создание объектов) (далее – субсидия) в рамках реализации государственной программы Ярославской области «Комплексное развитие сельских территорий в Ярославской области» на 2024 – 2030 годы (далее – Программа).

2. Субсидия предусмотрена на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Ярославской области (далее ‒ муниципальные образования области), возникающих при выполнении органом местного самоуправления муниципального образования области (далее – ОМСУ) полномочий, связанных с обеспечением комплексного развития сельских территорий в части создания объектов, предусмотренных абзацами третьим – десятым пункта 7 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий, приведенного в приложении 5 к Программе, создания объектов (зданий) для размещения в них многофункциональных государственных и муниципальных организаций, включая организации, предусмотренные абзацами третьим – десятым пункта 7 Правил предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий, приведенных в приложении 5 к Программе, а также иных государственных и муниципальных организаций и учреждений, включенных в перечень строек и объектов, принятых к финансированию из областного бюджета в рамках адресной инвестиционной программы Ярославской области, согласованный с комиссией по отбору строек и объектов для финансирования за счет средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию адресной инвестиционной программы Ярославской области. Отбор строек и объектов осуществляется в соответствии с Порядком формирования и реализации адресной инвестиционной программы Ярославской области, утвержденным постановлением Правительства Ярославской области от 15.06.2010 № 416-п «О формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ярославской области, внесении изменений в отдельные постановления Правительства области и признании утратившим силу постановления Администрации области от 29.06.2006 № 171».

3. Субсидия предоставляется в целях реализации проектов комплексного развития сельских территорий в части создания объектов.

4. Критерием отбора муниципальных образований области является наличие потребности в социальных объектах.

5. Субсидии предоставляются муниципальным образованиям области при соблюдении следующих условий:

- наличие муниципальной программы, на софинансирование мероприятий которой предоставляется субсидия, направленной на достижение целей Программы, а также соответствие мероприятий, связанных с обеспечением комплексного развития сельских территорий, требованиям Программы;

- наличие в бюджете муниципального образования области (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для исполнения указанных расходных обязательств, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии;

- наличие соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение), заключенного между министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ярославской области (далее – министерство строительства) и ОМСУ по типовой форме, утвержденной приказом департамента финансов Ярославской области от 17.03.2020 № 15н «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования области»;

- соблюдение ОМСУ целевого направления расходования субсидии, установленного Порядком;

- выполнение требований к показателям результата использования субсидии, установленных пунктом 10 Порядка, выполнение требований к оценке эффективности использования субсидии, установленных пунктом 15 Порядка;

- выполнение требований к срокам, порядку и формам представления отчетности об использовании субсидии, установленных пунктом 13 Порядка;

- наличие правоустанавливающих документов на земельный участок;

- наличие утвержденной в установленном порядке и получившей положительное заключение государственной экспертизы проектной документации по стройкам и объектам, на софинансирование которых предоставляется субсидия;

- возврат муниципальным образованием области в доход областного бюджета средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия из областного бюджета, при невыполнении обязательств по достижению показателей результата использования субсидии, по соблюдению графика выполнения работ, по соблюдению уровня софинансирования расходных обязательств из местного бюджета;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 27.04.2016 № 501-п «Об особенностях осуществления закупок, финансируемых за счет бюджета Ярославской области»;

- обеспечение 24-часового онлайн-видеонаблюдения (с трансляцией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») за объектами, на строительство (реконструкцию) которых направляется субсидия.

6. Размер субсидии, предоставляемой бюджету муниципального образования области (Sn), рассчитывается по формуле:

,

где:

Сi – сметная стоимость строительства (остаток сметной стоимости) i-го объекта, на софинансирование которого предоставляется субсидия;

Ксоф. – коэффициент софинансирования расходного обязательства за счет средств областного бюджета.

Коэффициент софинансирования расходного обязательства за счет средств областного бюджета определяется в соответствии с предельным уровнем софинансирования объема расходного обязательства муниципального образования, утверждаемым постановлением Правительства Ярославской области.

7. Предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения.

Соглашение должно содержать положения, предусмотренные Правилами предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области, утвержденными постановлением Правительства Ярославской области от 17.07.2020 № 605-п «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области, частично утратившим силу постановления Правительства области от 17.05.2016 № 573-п», а также сведения об объемах и сроках финансирования. Соглашением может быть предусмотрено перечисление субсидии авансовым платежом в 2025 году в соответствии с условиями заключенного контракта (договора) в размере, не превышающем 50 процентов суммы соответствующего контракта (договора), но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных до соответствующих получателей средств областного бюджета на указанные цели на соответствующий финансовый год.

8. Для заключения соглашения ОМСУ представляют в министерство строительства следующие документы:

- копия утвержденной муниципальной программы, на софинансирование мероприятий которой предоставляется субсидия;

- выписка из решения о местном бюджете (сводной бюджетной росписи) соответствующего муниципального образования области, подтверждающая наличие ассигнований за счет местного бюджета на исполнение расходных обязательств ОМСУ, включающая расшифровку по перечню строек и объектов, принятых к финансированию из областного бюджета в рамках адресной инвестиционной программы Ярославской области;

- заверенная копия и скан-копия разрешения на строительство;

- заверенные копии и скан-копии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации о соответствии проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям к безопасному использованию атомной энергии, требованиям промышленной безопасности, требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требованиям антитеррористической защищенности объекта, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий;

- заверенная копия и скан-копия положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации – в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- информация о сметной стоимости (остатке сметной стоимости) объекта капитального строительства в ценах текущего года, указанная в заключении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, с разбивкой по годам реализации данного проекта;

- заверенные копии и скан-копии муниципальных контрактов (договоров) с исполнителями работ на весь период строительства (реконструкции), приобретения оборудования, иных договоров, неразрывно связанных с объектом, включающих график исполнения работ (услуг).

Сроки заключения соглашения определяются в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Ярославской области от 17.07.2020 № 605-п «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области, частично утратившим силу постановления Правительства области от 17.05.2016 № 573-п».

9. В случае если по состоянию на 01 января года, следующего за годом предоставления субсидии, в рамках заключенного соглашения субсидия не перечислена муниципальному образованию области (частично или в полном объеме), при этом документы, в том числе подтверждающие софинансирование расходного обязательства за счет средств местного бюджета, главному распорядителю средств областного бюджета представлены в отчетном году, неперечисленный объем субсидии подлежит предоставлению в рамках лимитов бюджетных обязательств текущего финансового года при включении данного мероприятия в Программу.

При заключении соглашения в текущем году в указанных целях повторного представления документов, подтверждающих софинансирование расходного обязательства за счет средств местного бюджета, не требуется. Сумма средств, направляемых на погашение кредиторской задолженности, отражается в соглашении отдельной строкой без указания показателей результата использования субсидии.

10. Показателем результата использования субсидии является степень выполнения работ по строительству (реконструкции) объекта, плановое значение которого предусмотрено соглашением и соответствует результату выполнения мероприятия, указанного в Программе.

11. Распределение субсидии между бюджетами муниципальных образований области утверждается законом Ярославской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

12. Предоставление субсидии осуществляется в следующем порядке:

- ОМСУ ежеквартально до 10 числа месяца, предшествующего очередному кварталу, представляют главному распорядителю средств заявку в кассовый план исполнения областного бюджета;

- перечисление субсидии местным бюджетам осуществляется в пределах кассового плана областного бюджета, утвержденного на соответствующий квартал;

- перечисление субсидии осуществляется на единый счет местного бюджета, открытый финансовому органу муниципального образования области в Управлении Федерального казначейства по Ярославской области.

13. ОМСУ представляют в министерство строительства:

- ежемесячно в срок до 05 числа месяца, следующего за отчетным периодом, – оригиналы и скан-копии актов о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта по формам КС-2, КС-3, утвержденным Федеральной службой государственной статистики, а также оригиналы и скан-копии иных документов, подтверждающих выполнение работ по объектам строительства (реконструкции);

- ежеквартально не позднее 05 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, начиная с квартала, в котором получена субсидия, – отчет о расходах муниципального образования области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из областного бюджета бюджету муниципального образования области, по форме согласно приложению 5 к типовой форме соглашения, утвержденной приказом департамента финансов Ярославской области от 17.03.2020 № 15н «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования области»;

- не позднее 15 января года, следующего за годом, в котором получена субсидия, – отчет о достижении значений результатов использования субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования области по состоянию на 31 декабря отчетного финансового года по форме согласно приложению 6 к типовой форме соглашения, утвержденной приказом департамента финансов Ярославской области от 17.03.2020 № 15н «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования области».

14. Экономия средств областного бюджета, выделенных в рамках субсидии, образовавшаяся по итогам проведения конкурентных процедур по осуществлению закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд, может быть использована муниципальным образованием области на выполнение аналогичных работ в соответствии с целевым назначением субсидии, в первую очередь на выполнение дополнительных работ на объектах, при проведении конкурентных процедур на которых образовалась экономия средств.

В случае невозможности использования муниципальным образованием области экономии средств областного бюджета, выделенных в рамках субсидии, муниципальное образование области направляет в адрес министерства строительства уведомление об образовании экономии в результате заключения муниципальных контрактов (договоров) в срок, не превышающий 10 рабочих дней с момента определения объема экономии, с указанием суммы сложившейся экономии.

Министерство строительства уменьшает сумму субсидии из областного бюджета на сумму сложившейся экономии путем заключения с муниципальным образованием области дополнительного соглашения.

В случае уменьшения в результате экономии по итогам проведения закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд сумм предоставляемой муниципальному образованию области субсидии бюджетные ассигнования областного бюджета на предоставление субсидии подлежат сокращению путем внесения изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, и в сводную бюджетную роспись областного бюджета.

Сокращение средств производится в объеме высвободившихся средств пропорционально доле финансирования из соответствующих бюджетов.

15. Оценка эффективности использования субсидии муниципальным образованием области осуществляется ежегодно.

Эффективность использования субсидии (Si) рассчитывается по формуле:

Si = (Ri × Pi / Fi) × 100,

где:

Ri – показатель результата;

Pi – плановый объем бюджетных ассигнований, утвержденный в бюджете на финансирование мероприятия;

Fi – фактический объем финансирования расходов на реализацию мероприятия.

Результат использования субсидии (Ri) определяется по формуле:

Ri = Rfi / Rpi,

где:

Rfi – фактическое значение соответствующего результата;

Rpi – плановое значение соответствующего результата.

При значении показателя равном или более 100 эффективность использования субсидии признается высокой.

При значении показателя от 80 до 100 эффективность использования субсидии признается средней.

При значении показателя менее 80 эффективность использования субсидии признается низкой.

16. Остаток не использованной в текущем финансовом году субсидии, источником которой являются средства областного бюджета, потребность в котором сохраняется, при подтверждении потребности главным администратором доходов подлежит использованию в очередном финансовом году на те же цели в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При установлении отсутствия у муниципального образования области потребности в субсидии остаток неиспользованных средств подлежит возврату в доход областного бюджета.

17. В случае если муниципальным образованием области по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не достигнуты результаты использования субсидии, предусмотренные соглашением, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений результатов использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, муниципальное образование области в срок до 01 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, должно вернуть в доход областного бюджета объем средств (V возврата), определяемый по формуле:

V возврата = (V субсидии × k × m / n) × 0,1,

где:

V субсидии – размер субсидии, предоставленной местному бюджету в отчетном финансовом году, без учета размера остатка субсидии, не использованного по состоянию на 01 января текущего финансового года, потребность в котором не подтверждена главным распорядителем бюджетных средств;

m – количество результатов использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i-го результата использования субсидии, имеет положительное значение (больше нуля);

n – общее количество результатов использования субсидии;

k – коэффициент возврата субсидии;

0,1 – понижающий коэффициент суммы возврата субсидии.

Коэффициент возврата субсидии (k) рассчитывается по формуле:

k = Di / m,

где Di – индекс, отражающий уровень недостижения i-го результата использования субсидии.

При расчете коэффициента возврата субсидии используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения i-го результата использования субсидии.

Индекс, отражающий уровень недостижения i-го результата использования субсидии (Di), определяется:

- для результатов использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает большую эффективность использования субсидии («растущие показатели»), – по формуле:

Di = 1 - Ti / Si,

где:

Ti – фактически достигнутое значение i-го результата использования субсидии на отчетную дату;

Si – плановое значение i-го результата использования субсидии, установленное соглашением;

- для результатов использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает меньшую эффективность использования субсидии («убывающие показатели»), – по формуле:

Di = 1 - Si / Ti.

17.1. При выявлении случаев, указанных в абзаце первом данного пункта, министерство строительства в срок не позднее 15 марта текущего финансового года направляет в адрес соответствующего муниципального образования области согласованное с министерством финансов Ярославской области требование о возврате средств местного бюджета в доход областного бюджета в срок до 01 апреля текущего финансового года.

17.2. Министерство строительства в срок не позднее 15 апреля текущего финансового года представляет в министерство финансов Ярославской области информацию о возврате (невозврате) муниципальным образованием области средств местного бюджета в областной бюджет в срок, установленный подпунктом 17.1 данного пункта.

18. Ответственность за достоверность, своевременность представления в министерство строительства, а также главному распорядителю бюджетных средств сведений, в том числе отчетной документации, возлагается на ОМСУ и соответствующих главных распорядителей средств местных бюджетов, осуществляющих расходование субсидий.

В случае нецелевого использования субсидии муниципальным образованием области к нему применяются меры принуждения, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации.

19. Контроль за соблюдением муниципальными образованиями области условий предоставления и расходования субсидии осуществляется министерством строительства и органом государственного финансового контроля Ярославской области.